

6 февраля 2017 года

г. Казань

Советнику Президента РФ,  
председателю Совета при Президенте РФ по  
развитию гражданского общества и правам  
человека  
М.А. Федотову

103132, Россия, г. Москва, Старая площадь,  
дом 4

### **Уважаемый Михаил Александрович!**

26 сентября 2016 г. Постановлением Кабинета министров РТ была утверждена территориальная схема обращения с отходами, согласно которой полигон твердых бытовых отходов (ТБО) «Восточный» (д. Самосырово, Казань) приобретает статус межмуниципального и становится площадкой для размещения мусоросжигательного завода. Кроме того, 21 декабря 2016 г. был утвержден паспорт приоритетного проекта «Чистая страна» ("Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов"), в рамках которого в 2017-2022 годах в Казани планируется построить мусоросжигательный завод.

За счет строительства и эксплуатации мусоросжигательного завода к 2025 году в Казани планируется достичь "нулевого захоронения" твердых коммунальных отходов (ТКО). Это при том, что в Казани и Республике Татарстане в целом не сегодняшний день полностью отсутствует практика раздельного сбора твердых коммунальных отходов у населения!

Мусоросжигательный завод планируется построить в непосредственной близости от места проживания сотни тысяч людей. Рядом с заводом будет располагаться как густонаселенный частный сектор (поселки Самосырово, Константиновка, Большие Клыки, Малые Клыки, Куюки, Алтан, Вознесенье), так и многоквартирные высотки, построенные в том числе по программам «Жилье молодым семьям», где в каждой семье проживают минимум по два ребенка (Азино-1, Азино-2, Горки), многочисленные жилые комплексы: «21 век», «Солнечный город», «Светлая долина», «Весна» и многие другие. Все эти люди будут проживать в радиусе от 0 до 10 километров от завода. Так как Самосырово является верхней точкой города, а сам город имеет форму казана (котла), то при сильных ветрах опасные токсины и канцерогены распространятся на весь город.

### **Загрязнение окружающей среды**

Известно, что выбросы мусоросжигательных заводов (МСЗ) содержат высокотоксичные и канцерогенные стойкие органические загрязнители (СОЗ), такие как диоксины и фураны, гексахлорбензолы, полихлорированные бифенилы и бромированные СОЗ. В выбросах МСЗ также присутствуют наночастицы, токсичные тяжелые металлы (свинец, ртуть, мышьяк), кислотные газы, оказывающие серьезное воздействие на окружающую среду и здоровье человека.

Примеров этого в мире накоплено множество, таковые есть даже в нашей стране. В 2014 году Правительство г. Москвы признало, что мусоросжигательный завод № 4 является крупным источником загрязнения территории ближайшего района Кожухово, подвергая его жителей влиянию вредных выбросов. (Источник - Доклад «О состоянии окружающей среды в городе Москве в 2014 году» / Под ред. А.О. Кульбачевского. – М.: ДПиООС; НИА-Природа, 2015. Стр. 68).

**Строительство мусоросжигательного завода в Казани нарушает конституционное право жителей города, особенно тех, что проживают вблизи будущего завода, на благоприятную окружающую среду, а также приводит к нанесению ущерба недвижимому имуществу последних в виде снижения его стоимости.**

В результате работы МСЗ образуется зола, загрязненная токсичными тяжелыми металлами и СО<sub>3</sub>, составляющая, как правило, около четверти объема сожженных отходов. Она включает в себя высокотоксичную зольную пыль и менее токсичный шлак. В большинстве стран мира данную токсичную золу отправляют на полигоны.

Высокотоксичность и растворимость зольной пыли обусловила, например, то, что в Германии пыль от фильтров МСЗ захоранивается в закрытых подземных солерудниках. Однако там уже высказываются опасения относительно безопасности такого способа хранения опасных отходов. Если токсичная зола попадет в грунтовые воды и произойдет загрязнение питьевой воды, последствия будут необратимыми, а ликвидировать источник загрязнения не удастся.

Другим способом, используемым, к примеру, в Японии, является складирование зольной пыли МСЗ на полигонах опасных отходов с дорогостоящей предварительной обработкой, уменьшающей ее растворимость. Эта предварительная обработка представляет собой капсулирование или остеклование с использованием технологии плазменной дуги. А это - дополнительные эксплуатационные издержки.

В планируемых к реализации Ростехом проектах предполагается использовать шлак от МСЗ для дорожных покрытий. Раз в Казани планируется достичь "нулевого захоронения" ТКО к 2025 году, значит, весь шлак пойдет на строительство дорог.

Схожий тренд имеется в Европе, где шлак от сжигания отходов используют преимущественно при изготовлении кирпичей и дорожных материалов. Однако такое "вторичное использование" шлака используется не везде. Там же, где используется, растет беспокойство возможным поведением содержащихся в нем загрязняющих веществ в ходе эксплуатации полученных материалов под воздействием факторов окружающей среды и особенно при их разрушении. Как строят дороги в Татарстане и как часто их ремонтируют, мы знаем.

### **Нарушение принципов госполитики в сфере обращения с отходами**

Строительством МСЗ в Казани нарушаются приоритеты госполитики в сфере обращения с отходами, определенные в ст.3 федерального закона №24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", так как выбирается наименее предпочтительный метод обращения с отходами.

Сжигание также является самым нежелательным способом обращения с отходами согласно иерархии управления отходами в Евросоюзе. Как отмечает Еврокомиссия в сообщении под названием “Роль энергетической утилизации отходов в циклической экономике”, опубликованном 26 января 2017 года, сжигание отходов препятствует переходу стран ЕС к экономике замкнутого цикла (циклической экономике). Поскольку МСЗ и переработчики отходов конкурируют за одни и те же ресурсы, дальнейшее увеличение доли вторичной переработки в странах ЕС оказывается недостижимой задачей.

Еврокомиссия рекомендует воздержаться от строительства новых МСЗ в ЕС. Аналогичная тенденция к отказу от МСЗ наблюдается и в других развитых странах мира. Мы же, вместо того чтобы избежать ошибок развитых стран и сделать шаг вперед, решаем наступить на те же грабли.

Энергия, получаемая в результате сжигания ТБО – это самая грязная форма производства энергии, как в смысле токсичности выбросов, так и в смысле выделения парниковых газов. МСЗ производят намного больше углекислого газа на единицу вырабатываемой энергии, чем угольные, газовые электростанции либо электростанции, работающие на мазуте.

Вместо того чтобы стимулировать инвестиции в инфраструктуру по отдельному сбору отходов, в мусороперерабатывающие заводы, в заводы по производству биогаза и удобрений из пищевых и органических отходов, Правительство РФ и Кабмин РТ дают “зеленый свет” проектам по сжиганию отходов.

Для того чтобы поддержать МСЗ с помощью механизма договоров поставки мощности (ДПМ), сжигание отходов признано возобновляемым источником энергии наравне с солнечной и ветрогенерацией! Это при том, что каких-либо серьезных проектов по использованию действительно возобновляемых источников энергии в стране и республике Татарстан как не было, так и нет.

### **Чрезвычайно дорогая энергия**

Энергия, получаемая в результате сжигания твердых коммунальных отходов, чрезвычайно дорога. По данным НП “Совет рынка”, приведенным в СМИ, удельные капитальные затраты пилотных МСЗ (374 тыс. руб./кВт) в девять раз выше, чем для тепловых ДПМ, и в 3,4 раза выше, чем у солнечных электростанций (СЭС). Операционные затраты для ТБО (2,5 млн руб./МВт) превосходят показатели новых ТЭС в 20 раз, СЭС — в 12 раз.

Кроме того, энергия, произведенная в результате сжигания отходов, в несколько раз меньше энергии, которую можно сэкономить, если использовать отходы вторично при производстве товаров.

**Так что сжигание отходов – это вовсе не возобновляемая энергия. Это возобновляемые отходы.**

“Отбить” инвестиции в строительство МСЗ также планируется за счет льгот по налогу на прибыль и имущество и тарифа за услуги по обращению с отходами. Плюс к этому, госкорпорация “Ростех” претендует на экологический сбор с производителей продукции

(своеобразный налог на отходы предприятий, который они должны будут уплатить в бюджет в случае, если откажутся перерабатывать отходы самостоятельно) в форме бюджетных субсидий.

**Таким образом, вместо того чтобы поддерживать отрасль переработки отходов и стимулировать ее развитие, органы власти на десятилетия оставляют ее в зачаточном состоянии, вместо этого поддерживая опасные и неэффективные проекты госкорпорации “Ростех”.**

Нам говорят, что мусоросжигательные заводы необходимо строить, чтобы избежать экологической катастрофы в виде свалок и полигонов отходов. Однако жители Казани не виноваты в том, что город оброс мусорными свалками. Это местные власти в течение десятилетий не делали ровным счетом ничего для развития инфраструктуры раздельного сбора отходов и стимулирования к нему населения, предлагая вместо этого отговорки типа “менталитет местного населения не позволяет собирать мусор раздельно”. Это федеральные власти со времен перестройки не приняли никаких мер для предотвращения образования отходов и не приняли необходимых и достаточных мер для поддержки отрасли переработки отходов.

**Мы не хотим расплачиваться ни здоровьем, ни деньгами, ни будущими перспективами за неэффективную работу органов власти. И мы считаем недопустим исправление результатов этой неэффективной работы в виде строительства мусоросжигательного завода.**

Строительство и эксплуатация мусоросжигательных заводов чрезвычайно дороги. В мире есть примеры, когда МСЗ ввергли города в экономический кризис (например, Детройт в штате Мичиган, Гаррисберг в Пенсильвании). Некоторые МСЗ закрылись потому, что не смогли сохранить финансовую жизнеспособность в условиях, когда периодически требуются огромные затраты на техническое перевооружение и модернизацию заводов. В любом случае тяжелое бремя затрат придется нести потребителям, которых вынудят приобретать дорогую энергию МСЗ, жителям Казани, которых вынудят отправлять отходы на МСЗ и платить за это повышенный тариф, бюджету, который недополучит налоги на прибыль и имущество. Затраты, которые могли бы принести пользу, будь они направлены на раздельный сбор, переработку отходов и возврат их в хозяйственный оборот или на развитие возобновляемых источников энергии, в итоге принесут вред. А о раздельном сборе мусора можно будет забыть. Неспроста уже сейчас лоббисты строительства МСЗ в Казани утверждают, что раздельный сбор мусора - это бред.

**В связи с изложенным просим Вас, Михаил Александрович, защитить право жителей Казани на благоприятную окружающую среду, принять меры по недопущению строительства мусоросжигательного завода в столице Татарстана, а также провести выездное заседание Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в нашем городе.**

Инициативная группа “Нет

Смирнова Гульназ Акрамовна

мусоросжигательному заводу в Казани!”

Татарстанское отделение общероссийской общественной организации “Социально-экологический союз”



Мухачев Сергей Германович

Региональная общественная организация “Антиядерное общество Татарстана”



Гарапов Альберт Фаритович

Экологический клуб “Кедровый дом”



Шушков Владимир Алексеевич